

# 供给侧结构性改革视角下的 顺义区就业结构优化问题研究

北京市顺义区人才服务中心 郭有斌 王海泉

2015年11月10日,习近平总书记在中央财经领导小组第11次会议上讲话指出:“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力。”供给侧结构性改革是中央在我国经济增长动力的核心从投入驱动转向创新驱动的经济增长背景下提出的重大战略布局,重点是着力提高供给体系质量和全要素效率,增强经济持续增长动力。供给侧结构性改革实质是要素市场的改革,而劳动者作为最具能动性的生产要素的作用至关重要。因此,通过优化就业结构,开发劳动者就业能力和其他生产要素的重新组合配置效率,提高全要素生产率及其对经济增长的贡献,缓解因压缩过剩产能而可能产生的结构性失业,是推进供给侧结构性改革的必经之路,对促进区域经济的稳定协调发展具有重要的现实意义。

## 一、供给侧结构性改革视角下优化就业结构的重要意义

### (一) 优化就业结构是促进劳动力市场均衡发展的客观需要

劳动力市场均衡由劳动力供给和劳动力需求两个基本要素所决定,它既要求劳动力供需总量保持平衡,也要求劳动力供给结构与劳动力需求结构相互适应。而供给侧改革旨在引导供给侧压缩过剩产能与淘汰落后产能,调整供给结构,促进产业结构优化升级,建立与需求侧相适应的新平衡。目前,顺义区在化解产能过剩、促进产业结构优化升级的过程中,存在着劳动力供给需求匹配失衡,即结构性失业问题。一方面,企业用人需求降低,缺乏技能的劳动者面临着再就业难的窘境;另一方面,企业提质增效需要更多的创新性人才,对高技能人才和专业技术人员的需求比以往更加强烈。这

种结构性失业成为我区实现充分就业和劳动力市场均衡的主要障碍。因此，必须通过供给侧结构性改革调整优化就业结构来缓和劳动力市场供求矛盾和供求结构的失衡。

## （二） 优化就业结构是推进产业结构调整的必要要求

供给侧结构性改革的旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。因此，产业结构调整是供给侧结构性改革的重要内容之一。根据“配第一克拉克”法则，产业结构和就业结构之间也存在着密切的联系。产业结构是就业结构的物质基础，产业结构的调整会改变劳动力在各产业、部门间的转移；就业结构变动引起的劳动力重新配置也是制约产业结构转变的重要条件，也会反作用于产业结构的调整。<sup>1</sup>当前，顺义具有雄厚的产业基础，汽车、航空、文化创意、金融等高端产业加快推进，“高精尖”的经济结构加快构建，产业发展进入创新驱动、提质增效的新阶段。但是影响就业结构优化的高素质人才的缺乏、体制机制的不健全以及政策环境的约束等发展的短板，都使得就业结构和产业结构发展并不协调，影响了产业结构调整 and 转型升级。因此，通过优化就业结构，提升就业人员的素质，可以为产业结构调整提供强有力的人才支持和保障。同时，就业结构调整引起的人力资本投资结构的合理分布也可以满足企业的需求，推进企业价值链升级，加快产业结构的调整，从而成为推进供给侧改革的强劲动力。

## （三） 就业结构优化是推动城乡一体化发展的重要动力

供给侧结构性改革体现在推进城乡一体化发展就是对农村生产要素的再配置。实现城乡统筹就业，推动农村劳动力向非农产业和城镇转移是城乡统筹的重要内容之一。就业结构优化，意味着随着经济的发展和人均国民收入水平的提高，劳动力首先由第一产业向第二产业转移，逐步再向第三产业聚集，同时伴随着劳动力素质、企业创新能力的提升，以及科学技术水平的提高。就业整体技术结

---

<sup>1</sup> 杨宜勇.城市社区就业发展前景巨大.理论与改革，2002（1）：35-38

构水平的增强，推动城镇工业化和第三产业所消化吸收的劳动力逐渐增多，农村剩余劳动力的转移速度与幅度不断提高，促进农村劳动力的合理流动，从而降低了结构性失业的诱因。因此，就业机构优化为达到充分就业状态提供了一种理论思路，也是推进城乡一体化发展的应有之义。

## 二、顺义区就业结构状况及其存在的问题

### （一）顺义区就业基本状况

近年来，顺义区始终坚持以加快城乡就业一体化为主线，确立“一统双驱五推动”就业模式，坚持就业产业统筹发展，有效促进劳动力充分就业，“十二五”期间全区城镇登记失业率控制在 1.5% 以内。在保持高就业率的同时，就业结构和人才结构也发生了很大变化城乡劳动力二三产业就业率保持 95% 以上，农村劳动力二三产业就业率达到 94.6%。2014 年，我区劳动力二三产业就业率达到 98.9%，比 2005 年提高了 13.2 个百分点。其中第三产业就业率达到 52.9%，比 2004 年提高了 10.9 个百分点。此外，劳动力数量、层次、文化程度等结构不断优化，人力资源向高端化、复合型结构发展，初步形成人才集聚优势。近五年来，区内高新技术产业、教育和卫生等部门先后引进各类高级人才（含海外留学人才）179 人，引进非北京生源大学生 1272 人。

### （二）就业结构存在的问题

在就业结构不断调整优化的同时，通过对近十年来的就业数据进行对比和分析，可以发现我区就业结构仍然存在着一些问题，影响供给侧结构性改革的进程。

#### 1. 就业结构和产业结构发展不协调

产业结构的演进和就业结构的变化在经济发展过程中存在着互相掣肘的关系。为准确反映两者之间关系，我们运用结构偏离度指标来说明就业结构与产业结构协调对称状况。基本的规律是：结构偏离度大于零（正偏离），该产业的就业比重大于增加值比重，即

该产业的劳动生产率较低。反之，负偏离则意味着该产业的劳动生产率较高。结构偏离度的绝对值越大，说明产业结构中某产业的产值比重与就业比重越是处在不同步与不对称的状态；反之则相反。<sup>2</sup>

表 1 和图 1 显示，2005-2014 年，顺义区三次产业的偏离度为从 7.9、-23.3、10.2 调整为 0.1、0.4、-1.9。十年间，结构偏离度绝对值大幅减少，说明就业结构与产业结构逐步向均衡状态靠近，但是两者并未实现真正意义上的协调发展。具体来看，除 2012、2013 年，第一产业的结构偏离度均为正值，说明第一产业的劳动力生产率低，存在部分剩余劳动力需要转移；第二产业的结构偏离度，除了 2011 年、2014 年外均为负值，说明该产业劳动生产率与第一产业相比较低，但是存在较高的劳动力迁入压力，产业所能容纳的劳动力未能得到充分吸收；第三产业结构偏离度除 2005-2007 年为正值外，其余年份均为负值，说明其劳动生产率较高，存在劳动力转入的可能，具有较强的劳动力吸纳能力。

表 1 2005-2014 年顺义区三次产业的结构偏离度<sup>3</sup>

年份	第一产业			第二产业			第三产业		
	增加值比重	劳动力比重	结构偏离度	增加值比重	劳动力比重	结构偏离度	增加值比重	劳动力比重	结构偏离度
2005	12.2	5.1	7.9	41.1	7.7	23.3	1.8	2.0	0.2
2006	12.2	0.7	11.5	55.6	9.8	15.8	8.2	5.3	2.9
2007	12.6	1.7	10.9	44.8	1.9	12.9	9.6	5.4	4.2

<sup>2</sup> 杨秋明，姜海蓉，魏丽.就业结构与产业结构协调性及其影响因素.企业经济，2013(2)：159-162.

<sup>3</sup> 数据由 2005 年-2014 年原始数据计算得出。

008	.7	.8	.1	1.9	1.5	10.4	3.6	8	5.6
009	.1	.5	.4	5.4	2.4	3	3.8	8.5	5.3
010	.6	.5	.9	5.9	2.5	3.4	4.4	9.7	4.7
011	.4	.1	.7	5.53	6.8	.27	4.1	6.1	8
012	.3		0.3	5.6	2.6	3	3.5	2.6	0.9
013		.9	0.1	4.4	2.5	1.9	3.6	2.9	0.7
014	.9	.0	.1	2.1	2.5	.4	4.8	2.9	1.9

图1 2005-2014年三次产业偏离度趋势

另外，第三产业结构偏离度的绝对值总体上小于第二产业，可见第三产业的产业结构与就业结构的对称性优于第二产业，结构效益相对较高。但是，在 2011 年，第二产业结构偏离度和第三产业偏离度出现相反的变化趋势，说明当前第二产业的劳动力被挤压到第三产业，但是由于劳动力素质等原因，第三产业吸纳就业能力降低。可以看出，顺义区就业偏离度仍然存在较大的偏差，三次产业的就业结构相对产业结构不同程度地存在滞后性，这种发展的失衡必然会带来较大的就业压力。

## 2. 重点产业的就业经济效率不高

(1)从国民经济重点行业结构来分析就业经济效率。2014 年，顺义区三次产业中的现代制造业、金融业、房地产业等重点行业占

GDP 的比重分别为 41.3%、6.2%、4.3%。与此对应的三个重点行业的就业结构为 32%、2.6%、3.3%<sup>4</sup>（参见表 2）。

表 2 2014 年重点行业及就业结构比重

重点行业 比重	现代制造业	金融业	房地产业
占 GDP 比重 (%)	41.3	6.2	4.3
就业结构 (%)	32	2.6	3.3

数据来源：2015 年顺义区统计年鉴

从表 2 可以看出，顺义区重点行业劳动力的供给还远远不能满足行业发展的需求。尤其是第三产业中的金融业、房地产业等吸纳高层次人才的重点行业还存在较大的人力资源缺口，这种产业发展与就业人才的需求的不匹配，成为制约重点行业就业经济效率的重要因素。

（2）从重点产业的从业人员能力结构分析就业经济效率。从业人员的能力结构是反映产业内部就业结构的重要依据，也是判断产业就业经济效率的重要因素。以下重点选取了对顺义区经济发展具有重要影响力的现代制造业、特色金融业、文化创意产业分析就业经济效率。分析数据依据顺义区人力资源统计管理系统对 2013 年顺义区 748 家重点企业人力资源的统计得出<sup>5</sup>。

由图 2 可以看出，制造业从业人员中本科及以上学历人员仅占 17.7%；中专及以下学历占 66.6%，占半数以上。专业技术人员中，高级职称占 12.2%；初级职称人数接近一半，占 47.9%。具有技能评级的技术人员占 20.3%，不到四分之一，因此，现代制造业的从业人

<sup>4</sup> 就业结构按照 2015 年顺义区统计年鉴劳动工资情况（按国民经济行业分组）数据计算得出。

<sup>5</sup> 顺义区人力资源统计管理系统主要包括企业基本信息、企业人力资源状况、人才库、紧缺急需人才等内容，具有统计分析、信息采集、信息反馈等功能。

员的能力结构整体偏低。

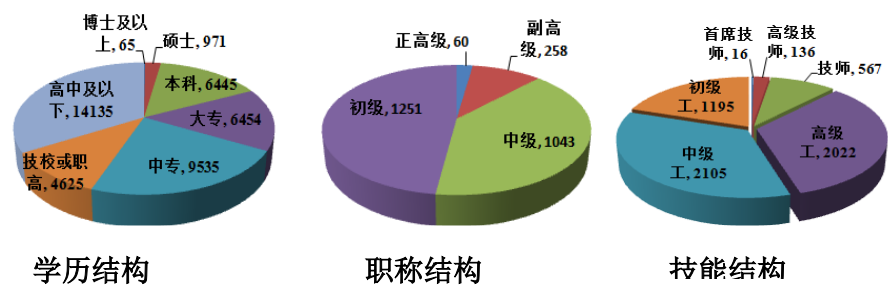


图 2 现代制造业从业人员能力结构

由图 3、图 4 可以看出，特色金融业中具有高级职称的人才仅 16 人，拥有研究生以上学历背景的 425 人，占金融从业人员的 3.7%，说明顺义区缺乏具有国际金融经营理念和从业经验的复合型金融人才；文化创意产业中的从业人员也以中专以下人数为主，占 66.6%。人力资源的缺乏以及在产业间的不合理分配制约了就业经济效率的有效发挥，从而影响了经济发展的质量和效益。

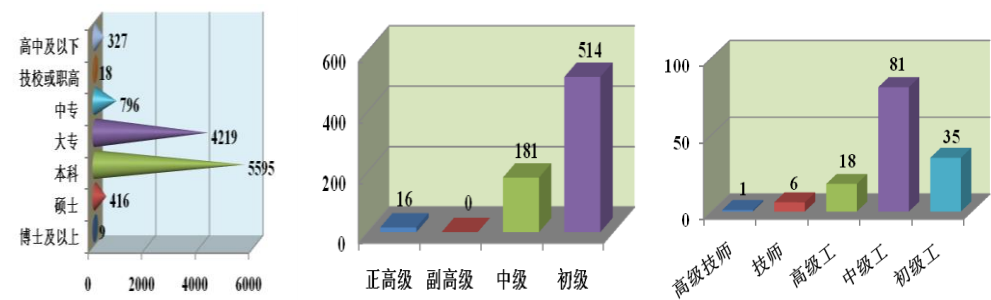
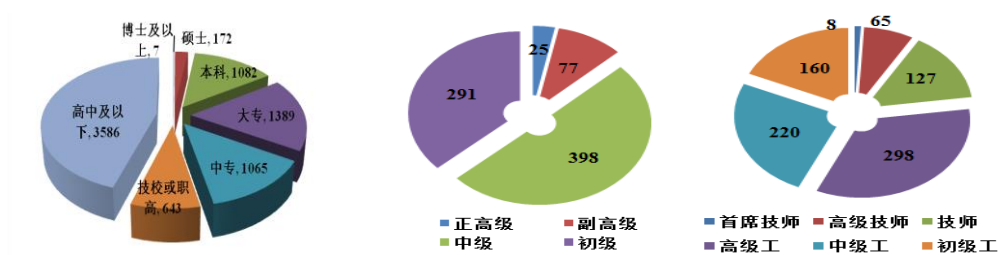


图 3 特色金融业从业人员能力结构



学历结构

职称结构

技能结构

图 4 文化创意产业从业人员能力结构

### 3. 劳动力整体素质有待提高

根据第六次人口普查的数据分析,2000 至 2010 年间顺义区常住人口以初中教育程度为主,占 6 岁以上总人口的 46.8%,受过高等教育的人口占 6 岁以上人口的 21.4%,而北京市受过高等教育的人口占到了 33.5%。

根据顺义区人力资源统计管理系统<sup>6</sup>分析:在人力资源总量中,具有研究生以上学历的人才仅占 2.7%,中专及以下占 59.3%;专业技术人员高、中、初级人才比例为 8:34:58,中高层技术人员比例略低;具有技能等级的人员仅占生产技能型人员的 19%。

由图 5 可以看出,顺义区高层次人才匮乏,人力资源有待进一步提高。这种劳动力供给的短板会进一步诱发结构性矛盾,制约就业结构的优化。

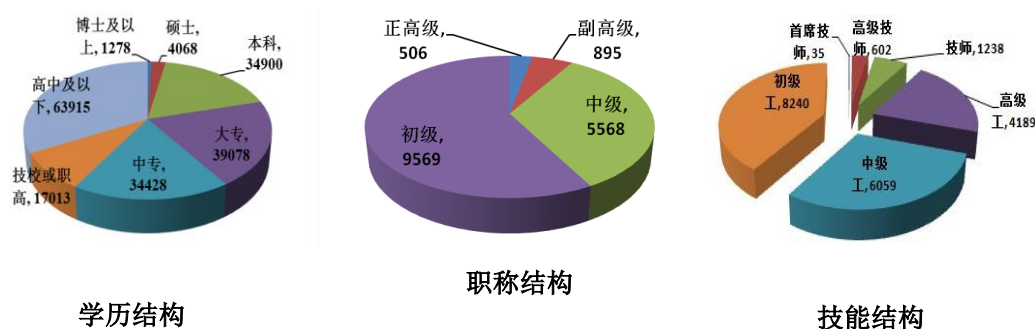


图 5 人力资源总量能力结构

### 三、优化顺义区就业结构的对策建议

当前,顺义区已经进入“十三五”发展的新时期,要更好地实现经济持续快速健康发展,要按照“把握发展的阶段性特征、推动经济社会转型升级”的工作总要求,制定合理的产业政策和就业政策,促进顺义区产业结构和就业结构优化及合理配置。因此,通过供给侧结

<sup>6</sup> 同 2。



结构性改革突破就业瓶颈和制约因素，是优化就业结构充分解决好就业问题的重要推动力。

### （一）大力发展现代服务业，奠定就业结构优化的坚实基础

从产业结构调整和市场需求来看，顺义区已经进入经济结构战略性调整的重要时期，随着经济发展、技术进步、需求改变，第三产业所占的比重会越来越高。顺义区的三次产业结构目前表现为“三、二、一”的格局，2015年，第三产业比重已达到65%，成为提供更多就业渠道，缓解就业压力的重要产业。同时，在供给侧结构性改革中，淘汰落后产能会给制造业带来巨大的就业压力，现代服务业就成为推动劳动力的跨部门流动，吸纳劳动力的主要力量。因此，大力发展并注重优化第三产业内部结构，大力发展现代服务业，重点发展航空服务、金融服务、文化创意等高端服务业，充分发挥其良好的就业吸纳能力和较高的劳动生产率是促进产业结构和就业结构协调发展，保证产业转型升级的重要因素，也是优化就业结构的关键所在。

### （二）加强就业环境建设，营造就业结构优化的良好氛围

**一是加强政策支持。**加大政策整合力度，集成国家、市、区政策资源，完善现有的就业政策及工作路径。加强政策扶持，及时出台促进行业发展的政策文件，在用好用活现有各项补贴的基础上，适当加大财政补贴力度，加强对高端制造、高端服务业等行业的政策扶持。严格落实《顺义区博士后（青年英才）创新实践基地管理办法》，加大对企事业单位招收博士后、青年英才等高端人才的政策支持。另外，运用税收优惠、社会保险补贴、小额担保贷款等扶持政策，支持服务业和中小企业吸纳就业，通过促进劳动力资源有序流动缓解就业的结构性矛盾。**二是推动创新创业。**创新是企业发展的基础，推动产业结构转型升级，也是供给侧结构性改革的重要方面；创业带动就业，可以创造新的经济增长点和就业增长点。顺义区要针对“大众创业、万众创新”，构建良好的就业创业平台，在创业培训、小额担保贷款商业贴息、创业服务等方面加大以大学生

为主的青年群体创业扶持力度。鼓励其在金融产业、文化创意等领域创业，实现劳动力的合理流动和就业能力的提升。另外，要积极创建企业技术中心和市级科技研发机构，确定科技含量高、人才集群度高、经济效益好的企业为高科技示范实训基地，强化人才聚集，提高企业竞争力和劳动生产率，实现劳动力就业结构的优化配置。

**三是完善就业服务体系。**加强新技术在公共就业服务领域应用，充分利用“互联网+公共就业”服务模式，进一步完善全方位、立体化的就业智能服务平台，推动就业由精细服务向精准服务转变。健全统一规范的人力资源市场，在公共就业服务、职业指导、企业定制招聘等方面提供一体化服务，实现就业质量优质化，促进劳动力需求和供给的协调发展。

### （三）加强人才引育结合，增强就业结构的转换功能

供给侧结构性改革的本质是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，扩大有效和中高端供给，使供给体系更好适应需求结构变化，提高全要素生产率。劳动者的素质，尤其是知识技术结构，作为供给侧的重要方面，是促进就业结构优化的重要内容，而提高人力资源素质，需要引进人才和培养人才两手抓。一方面，立足高端产业和高新技术发展，大力引进国内外高端人才，高学历、高级专业技术或高技能人才。在人才引进方式上，要打破传统的引进方式的制约，创新引进思路，通过柔性引才引智入区，借助国家“千人计划”、北京市“海聚工程”等平台优势，引进国内外先进技术和高层次人才。还可通过业余兼职、人才创业、人才派遣等多种形式，最大限度地引进对、利用好各类优秀人才，为企业发展提供智力支持和保障。另一方面，培育优化人力资源结构。贯彻落实北京市“百千万人才工程”，每年选送在职优秀中青年专业技术人才到国内外知名高校或科研院所深造学习，优化专业技术人才结构；加快高技能人才队伍建设。加强现代职业学院、区人力社保局技工学校等载体建设，培养一批汽车制造、航空工业、文化创意、现代服务等重点行业高技能人才；结合

产业结构调整相关政策，积极开发与产业转型趋势相对接的培训项目，提升存量人力资源层次。通过引进和培育加快人力资源要素转换，创造更多的有效的供给，增强就业结构转换，促进就业结构优化。